

Анализа ефеката прописа

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

На годишњем нивоу прати се број пристиглих пошиљки. У 2021. години њихов број био је 3.791.497 поштанских пошиљака од тога ЕМС (експресних пошиљака) 27.535 пошиљака, односно 3.763.962 осталих (пакетских, писмоносних, вредносних и обичних међународних-нерегистрованих) поштанских пошиљака.

У 2022. години допремљено је укупно 5.960.570 поштанских пошиљака од тога ЕМС (експресних пошиљака) 33.697 пошиљака, односно 5.926.873 осталих (пакетских, писмоносних, вредносних и обичних међународних-нерегистрованих) поштанских пошиљака, док је у 2023. години број допремљених укупно 19.921.634 поштанских пошиљака од тога ЕМС (експресних пошиљака) 34.765 пошиљака, односно 19.886.869 осталих (пакетских, писмоносних, вредносних и обичних међународних-нерегистрованих) поштанских пошиљака.

Праћењем пристиглих пошиљки омогућава се уједно и праћење наплате царинских дажбина за приспеле пошиљке за које може настати царински дуг и за пошиљке које садрже робу која подлеже мерама трговинске политике.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Одредбе које се односе на поштански саобраћај, регулисане су Уредбом о царинским поступцима и царинским формалностима.

Ефекти предложених измена и допуна Уредбе значиће додатно прецизирање ових одредаба, односно регулисање поштанских и експресних пошиљки на једном месту. Израдом нове апликативне платформе у сврху убрзања поступка царинења поштанских пошиљака, омогућиће добијање „pre-arrival“ (најавних података) пре приспећа пошиљке, унапређење система анализе ризика између поште и Управа царине, смањење броја физичких контрола пошиљака као и брже пуштање пошиљака, по њиховом приспећу у Републику Србију. На овај начин ће се смањити време потребно за декларисање поштанских пошиљака, редуковати трошкови спровођења поступка на досадашњи начин (заснован на документацији „у папиру“) што ће имати позитиван утицај на пословање како Управе царина и поште, тако и крајњих корисника у смислу олакшања процедура.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Предметна област је регулисана Уредбом о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС”, број 39/19, 8/20 и 132/21, 144/22 и 117/23). Један од полазних циљева при доношењу ове уредбе јесте тај да се ближе, односно прецизније пропишу услови који ће олакшати и поједноставити процедуре учесницима у царинском

поступку у погледу поштанског саобраћаја. Такође, приоритети стратешке модернизације Управа царина су бесплавно/дигитализовано царинско окружење, модернизовани и аутоматизовани царински систем царинења и повезивање са царинским компјутерским системима ЕУ.

Предложеним изменама и допунама Уредбе, најпре, врши се усаглашавање националног законодавства са законодавном регулативом Европске уније, што представља једну од најзначајних обавеза државних органа, с обзиром на основно одређење Републике Србије да постане пуноправан члан ЕУ, као и термилошке и техничке измене.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Електронска трговина динамично расте и пораст прекограничне електронске трговине довео је до повећања обима пакетских и писмоносних пошиљака које садрже робу и које доставља Пошта Србије, а те пошиљке треба обрадити ефикасно и благовремено. Електронска трговина је довела и до повећања ризика од трговинских прекршаја и могућности за пуштање штетне и небезбедне робе путем поштанских пошиљака. Како би се суочили са овим изазовом и обезбедили ефикасно окружење електронске трговине за увознике и грађане, Пошта Србије и Управа царина предано раде на прегледу поступака обраде и организације рада за долазни поштански саобраћај.

Постојећи поштанско царински поступак царинења за долазни поштански саобраћај не може адекватно да подржи континуирани раст обима електронске трговине. Тренутни процеси, односно формалности у вези са поштанским саобраћајем су у потпуности засновани на документима у папирном облику и на ручној обради без аутоматизације. Као резултат тога, **време испоруке долазних пакета и пошиљака** у просеку износи 9 дана. Управа царина систематично обавља физичке прегледе свих пакета и већине малих пошиљака, што утиче на дуго трајање поступка, као и на ефикасност рада царинског органа и поште, а што је од стране царинског органа и поште као органа који учествују у поступку препознато као проблем.

Стога, рад на изради нове апликативне платформе са циљем аутоматизације процеса електронског подношења декларација за поштанске пошиљке има за циљ да кроз електронску размену података између поштанских оператора и царине, неопходну за несметано и безбедно обављање међународних поштанских услуга и добијањем најавних података за пошиљке пре њиховог приспећа, уз убрзање поступка царинења робе, допринесе унапређењу и поједностављењу процеса рада поштанским и царинским службеницима, а самим тим и повећање ефикасности обраде долазне робе у поштанском саобраћају, а крајњим корисницима омогући да брзо, ефикасно и безбедно приме поштанску пошиљку.

Наведена нова апликација ће се користити искључиво за поштанске пошиљке чије је лиценцирани оператер за обављање универзалне поштанске услуге (УПУ) само ЈП Пошта Србије која је уједно и једина именована од стране Ратела. Такође, напомињемо да апликација коју користе експресни оператори од раније постоји, а да је нова апликација, коју ће користити искључиво Пошта Србије развијена по угледу на апликацију за експресне операторе.

5) Која промена се предлаже?

Поред термилолошких и техничких измена које су садржане у Предлогу Уредбе, овде бисмо указали и на остале значајније измене, односно допуне.

Чланом 1. Предлога уредбе прописују се нове дефиниције појмова у члану 2. став 1. тч. 23) и 24) Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима (у даљем тексту: Уредба) експресна пошиљка и експресни оператор, како би дефиниције које се односе на поштански и експресни саобраћај биле обухваћене на једном месту.

Чланом 2. Предлога уредбе додаје се нова тачка 4) у члану 215. Уредбе која прописује да роба у поштанској или експресној пошиљци чија вредност не прелази 1000 евра и која не подлеже плаћању извозних дажбина, предвиђа да та роба ако није декларисана на други начин, сматра се декларисаном за извоз у складу са чланом 216. Уредбе.

Чланом 3. Предлога уредбе у члану 216. Уредбе додају се ст. 5 и 6 којим су прописани да роба у поштанској пошиљци чија вредност не прелази 1000 евра и која не подлеже плаћању извозних дажбина сматра декларисаном за извоз њеним изласком из царинског подручја Републике Србије, док роба у експресној пошиљци чија вредност не прелази 1000 евра и која не подлеже плаћању извозних дажбина сматра се декларисаном за извоз њеним допремањем излазној царинарници, под условом да царинск орган располаже и прихвата податке у транспортном документу и/или фактури.

Чланом 4. Предлога уредбе врши се измена наслова члана 420. Уредбе где се у наслову поред експресних пошиљки додају и поштанске пошиљке и тиме на једном месту прописују формалности у вези са експресним и поштанским пошиљкама. У ставу 5. истог члана предвиђа се да поштански оператор или експресни оператор може да најави електронском разменом података царинском органу пре допреме пошиљака, податке о истим по најавном манифесту чиме се постиже да ће се пре приспећа пошиљака, систематично подносити електронски подаци за долазне поштанске пошиљке, са изузетком писмоносних пошиљака које садрже само преписку и дигитализовани процес поштанско царинског царинења који почиње пре приспећа, а то између осталог укључује убрзавање поступака царинења путем обраде најавних података. Обрада најавних података за експресне пошиљке је већ уведена, и ова измена члана 420. Предлога уредбе има за циљ проширење обраде најавних података на поштански саобраћај. Постојећи систем ће бити надограђен како би унапредио капацитете за обраду количина података за поштанске пошиљке.

б) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Имајући у виду да се предложеним изменама Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима врши усклађивање са прописима Европске уније, што је једна од основних обавеза Републике Србије у процесу евроинтеграција, то је промена заиста неопходна у обиму у ком је предложена.

Такође, електронска трговина динамично расте и пораст прекограничне електронске трговине довео је до повећања обима пакетских и писмоносних пошиљака које садрже робу и које доставља Пошта Србије, а те пошиљке треба обрадити ефикасно и благовремено. Електронска трговина је довела и до повећања ризика од трговинских прекршаја и могућности за пуштање штетне и небезбедне робе путем поштанских пошиљака. Како би се суочили са овим изазовом и обезбедили ефикасно окружење електронске трговине за увознике и грађане, Пошта Србије и Управа царина предано раде на прегледу поступака обраде и организације рада за долазни поштански саобраћај.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће утицати на учеснике у царинском поступку, и то на физичка и правна лица примаоце поштанских и експресних пошиљки, али ће утицати и на експресне оператере, као и на „Пошту Србије”.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Изменама и допунама Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима предлаже се увођење нових одредби везано за поштански саобраћај у делу експресне пошиљке, које нису садржане у важећим царинским прописима, из ког разлога није било могуће промену остварити применом важећих прописа.

Имајући у виду да се предложеним изменама и допунама врши даље усклађивање националних царинских прописа са царинским прописима ЕУ, који су у међувремену усвојени у ЕУ, то је потребно донети нови пропис, тј. промену није могуће остварити применом важећих прописа.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Није могуће квантитативно исказати трендове у случају задржавања неизмењеног прописа.

11) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Разматрано је законодавство ЕУ у овој области.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предметном изменом стварају се предуслови за технолошку модернизацију у смислу дигитализације процеса, како би се испунили национални циљеви и потребе у овој области. Приоритети стратешке модернизације УЦ су бесплавно/дигитализовано царинско окружење, модернизовани и аутоматизовани царински систем царинења и повезивање са царинским компјутерским системима ЕУ. Жељене промене је неопходно постићи у циљу олакшања међународне трговине, доприносећи тако целокупној пословној ефикасности свих учесника у царинском поступку.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Што се тиче кључних питања за утврђивање циљева предложених измена је да се овом Уредбом ближе и прецизније пропишу начини који ће допринети бржем, краћем и поједностављеном царинском поступку у поштанском саобраћају, као и остваривање сигурнијег надзора и контроле пошиљки уз примену процене и анализе ризика како при приспећу тако и при отпреми поштанских пошиљака. Општи циљ је повећање ефикасности обраде долазне робе у поштанском саобраћају. То ће се постићи израдом новог софтвера који ће омогућити достављање електронских царинских података пре доласка пошиљки, а што ће подразумевати одмах пуштање одређених поштанских пошиљака и брже пуштање пошиљака по доласку. Даље, царински службеници ангажовани на пословима царинског надзора и царинења робе у поштанском саобраћају кроз низ мера надзора и контроле које ће спроводити на основу параметара које су сачинили, а који би приликом филтрирања најавних података за пошиљке у приспећу могли бити индикативни са аспекта анализе ризика као што су: трговачки назив робе, назив пошиљаоца, назив примаоца, земља отпреме, бруто маса пошиљке, допринеће како смањењу стопе физичког прегледа пошиљака тако и обезбеђивању веће сигурности у погледу контроле.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Циљеви су дефинисани у Пословном плану за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2020-2024. године („Службени гласник РС“, број 11/2020) и Плану рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија за период 2020-2024.године („Службени гласник РС“, број 11/2020) усвојеним од Владе Републике Србије, усклађени су са циљевима Владе, међу којима је кључна стратегија развој модерног, интегрисаног и усклађеног јединственог информационог система.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Остваривање општих односно посебних циљева утврдиће се на основу израде нове апликативне платформе путем које ће се вршити електронско подношење декларације за поштанске пошиљке, као и унапред достављање електронских података-најавни подаци пре приспећа пошиљки, што ће допринети превасходно поједностављеном поступку у поштанском саобраћају, затим скраћивању времена обраде за поштанско царинско царинење при приспећу пошиљки, као и унапређењу сарадње између Управе царина и Поште Србије у области анализе ризика.

Конкретно, показатељи која се користе за мерење постигнућа скраћивања укупног времена обраде за поштанско царинско царинење су укупно време обраде за царинење робе у поштанском саобраћају при приспећу и стопа поштанских пошиљака (да нису пошиљке које садрже преписку) пуштених у року од 24 часа након приспећа. При чему треба имати у виду да се време обраде мери посебно за различите групе роба, роба некомерцијалне природе, роба мале вредности, и роба намењена приватним лицима у износу до 3000 евра. Успешна реализација наведеног општег циља огледаће се кроз то да ће се укупно време обраде за поштанско царинско царинење скратити за 30%, а стопа малих пошиљака и пакета пуштених у року од 24 часа након приспећа буде повећана за 20%.

Од момента пуштања нове апликативне платформе у рад предвиђена је фазна обрада пристиглих нерегистрованих пошиљака према следећем плану:

Током 2024. године квартално ће се повећавати проценат: 3% за I квартал, 5% за II квартал, 10% за III квартал и 15% за IV квартал.

Током 2025. године квартално ће се увећавати проценат: 25% за I квартал, 50% за II квартал, 75% за III квартал и 100% за IV квартал.

И на тај начин повећаваће се проценат обраде кроз електронску размену података пристиглих нерегистрованих писмоносних пошиљака, а остварење овог циља очекује се крајем 2025 године.

Показатељ остварења општих циљева који се огледа у усклађивању Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима са Делегираном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2446 од 28. јула 2015. године о допуни Уредбе (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета у погледу детаљних правила у вези са одређеним одредбама Царинског кодекса Уније (Commission Delegated Regulation (EU) No 2015/2446 of 28 July 2015 supplementing Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council as regards detailed rules concerning certain provisions of the Union Customs Code) и Спроведбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447 од 24. новембра 2015. године о утврђивању детаљних правила за спровођење одређених одредаба Уредбе (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније (Commission Implementing Regulation (EU) 2015/2447 of 24 November 2015 laying down detailed rules for implementing certain provisions of Regulation (EU) No. 952/2013 of the European Parliament and of the Council laying down the Union Customs Code) биће извештаји Европске уније којим се оцењује степен усклађености Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима Републике Србије са наведеним прописима Европске уније у оквиру Поглавља 29.

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Имајући у виду да је потребно изменити подзаконске норме, то не постоји друга могућност за решавање проблема, него кроз доношење Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима. „*Status quo*” опција није разматрана.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нису идентификоване друге опције за постизање жељене промене.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промена се може постићи искључиво кроз измене и допуне прописа, а не кроз спровођење информативно-едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора, кроз доношење измене и допуне Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Предвиђена решења Предлога Уредбе неће имати никакве финансијске ефекте на буџетске приходе, што је и наведено у Образложењу у делу IV. Предлога Уредбе.

Израда апликативне платформе финансирана је од стране ГИЗ-а Немачке организације за међународну сарадњу. А у оквиру пројектних задатака дефинисано је да добављач треба да обезбеди гаранцију и одржавање нове софтверске апликација ЦАС-ПАП система годину дана од датума испоруке. Власник интелектуалних и имовинских права ПАП система биће УЦ, а по предаји апликације од стране извођача.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није потребно обезбедити посебне финансијске ресурсе за спровођење изабране опције.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Нема утицаја на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

За спровођење измене и допуне Уредбе нису предвиђени трошкови

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Нема утицаја на друге институције.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Кључна разлика између досадашњег начина функционисања платформе и нове надограђене верзије у складу са предложеним изменама уредбе је у увођењу електронске размене података пре приспећа поштанских пошиљака што ће се манифестовати бржим спровођењем царинских процедура и краћим временом задржавања пошиљака.

Управи царина ће бити омогућено да користи технологију ИТ за поступак поштанско царинског царинења и да лакше доноси одлуке у вези са моменталним пуштањем и применом мера контроле након приспећа, што ће унапредити оперативни и пословни систем УЦ, омогућити да оствари економску ефикасност и да пружи квалитетнију и бржу услугу својим клијентима. Ово ће веома утицати на правна лица у Србији, с обзиром на то да ће се роба поручена путем Интернета испоручивати много брже.

Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима (чл.420-424.) већ садржи одредбе о експресним пошиљкама, Такође, „појам експресни оператор“ је дефинисан прописима ЕУ, а између осталог, потребно је прописе РС усагласити са ЕУ. Појам експресни оператор се односи искључиво на поштанске услуге додатне вредности које имају посебне захтеве у погледу квалитета и начина пријема, прераде, превоза и уручења и посебно су ауторизовани од стране Ратела за обављање делатности прописане Законом о поштанским услугама.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Предложене измене уредбе неће имати утицаја на рад других поштанских оператора у РС у погледу услова конкуренције, јер изједначава се поступање поштанског оператора (Пошта Србије) и експресних оператора, што ће позитивно утицати на услове конкуренције, јер се ствара позитивно конкурентно окружење за пословање поштанских и експресних оператора.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Не.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Не.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Измене и допуне Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима неће проузроковати трошкове грађанима.

Ове измене ће веома позитивно утицати на грађане у Србији, с обзиром на то да ће се роба поручена путем Интернета испоручивати много брже.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици svelи на минимум?

Не.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене. Постоје кадровски и технички капацитети за успостављање информационе платформе.

Нова апликативна платформа је израђена као одвојени систем који се неће повезивати са информационом системом ЕУ.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Јавна управа има капацитете, нису потребне мере за побољшање истих.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Није било потребно реструктурирање државног органа.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

У сагласности је са важећим прописима и међународним споразумима.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Кооперативни однос између јавне управе и привреде, заснива се на редовном информисању о припреми и доношењу прописа, што подразумева отвореност за сарадњу и правовремено реаговање на оправдане захтеве привреде.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Управа царина је сагласна са Предлогом о изменама и допунама Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима. Доношење ове уредбе је планирано у наредном периоду, до краја 2024. године.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Сматрамо да се на напред наведени начин смањују ризици који су до сада постојали.

Израдом нове апликативне платформе у сврху убрзања поступка царинења поштанских пошиљака, омогућиће добијање „pre-arrival“ (најавних података) пре приспећа пошиљке, унапређење система анализе ризика између поште и Управа царине, смањење броја физичких контрола пошиљака као и брже пуштање пошиљака, по њиховом приспећу у Републику Србију. На овај начин ће се смањити време потребно за декларисање поштанских пошиљака, редуковати трошкови спровођења поступка на досадашњи начин (заснован на документацији „у папиру“) што ће имати позитиван утицај на пословање како Управе царина и поште, тако и крајњих корисника у смислу олакшања процедура.

Употребом новог система уводи се обострана анализа ризика од стране ЈП Поште и Управе царина. Анализа ризика од стране УЦ спроводиће се системски према унапред дефинисаним критеријумима који ће се према потреби мењати. Такође анализа ризика је проширена и на локални ниво царинских испостава где ће критеријуме постављати царински службеници сходно трендовима за конкретни временски период. Најчешћи критеријуми за дефинисање профила ризика код поштанских пошиљака су: вредност робе, земља порекла, прималац пошиљке, пошиљалац пошиљке.